为灾区群众提供就业岗位也是救灾

“从现在起，有关部门要优先保证灾区零就业家庭至少一人就业。对地震灾害造成的零就业家庭，劳动保障部门要指定专人帮扶，综合运用各项就业服务措施和扶持政策，确保实现至少一人就业。”日前，人力资源和社会保障部、财政部共同出台了《关于对地震灾区实施就业援助的通知》。另据报道，近日，浙江省温州市已有14家大型民企承诺为地震灾区人民预备5000多个就业岗位。温州的民营企业家们表示，在抢救工作结束，灾后重建之时，将以主动的姿态，为灾区人民提供就业岗位，或与灾区的村庄结对，积极促成适龄的灾区人民到温州来工作。

北京、广东、福建、江苏、上海等省市众多民营企业也都虚位以待，以较优厚的条件欢迎灾区适龄劳动力前去就业。四川省内启动了为灾区群众提供就业援助行动，一个个帐篷中的就业技能培训班、自主创业指导班开学了。看到灾区民众踊跃学技能的情景，看到他们中有的已经或准备踏上他乡打工、创业之路，这与看到灾区留守农民在地震废墟旁的田畴里收割油菜、在稻田里插秧的场面一样让人感动。灾区群众用平实的行动，展示了积极乐观的生活态度和自立自强精神。

心理学上有一条原则，帮助被救助者，要相信他们是有行为能力的人，而不要把被救助者当成婴儿一样事事包揽代替。相信他们有能力，给予理解和支持，他们就会坚强、勇敢、自信，从而更快地走出心理阴影。随着抗震救灾的进展，救灾工作趋向理性、平稳，灾区进入灾民安置、卫生防疫，防止次生灾害，恢复生产，重建家园阶段。混乱归于平静，精神高度紧张的应急状态逐渐被锅碗瓢盆的日常生活交响曲所取代，民众对未来的憧憬，对小康生活的盘算又变得真实而急切起来。但由于8级地震造成的破坏极大，重建工作需要三年、五年乃至更长的时间。有些地方由于滑坡、泥石流，已经不具备居住条件。因此，灾区群众安置工作需要更多建设性的思维。眼下，除了捐款捐物，深入灾区救助服务之外，为灾区群众提供就业岗位不失为一条治本的良策。

企业提供就业岗位，灾民通过就业，改善生活，改变命运。灾民看到自己的能力，会更加乐观、自信。这是春雨润物般抚平灾民创伤的好办法。四川本来就是劳务输出大省，灾区群众不少家庭都有亲人和朋友在外地打工，有些灾民本身就有外出打工、创业的经历。各地尤其是沿海发达地区企业释放最大善意，为他们提供良好的就业机会和环境，灾民乐于接受。政府及时启动灾民就业援助计划，因势利导，善哉此举。希望有更多便于灾区外出打工者及其家庭顺利融入务工地城市和社区的利好政策出台。　程天赐

劳动者权利何以落空

5月31日，因厂方以“5月份鞋子产量没有超过4月份”，工人被集体扣除了每人100元的全勤奖金，引发了广州誉川兴业鞋业有限公司2000余名工人因加班纠纷而停工。同时，工人每月只休息一天，但厂方给工人的薪水却按照每月26天计算，每日加班六、七个小时，却无任何加班费等黑幕被曝光出来。

（6月1日《南方日报》）

用人单位安排劳动者工作超出了标准工作时间，或者休息日、法定假日安排劳动者工作的都视为加班。《劳动法》明确规定，每天加班作业时间不得超过3小时，每月不得超过36个小时，如果超时劳动，无论给多少加班费，用人单位都违法了。可以想象，广州誉川兴业鞋业有限公司剥夺工人的休息日，违法让工人超时劳动且无任何加班费，这是典型的“血汗工厂”的龌龊行为。

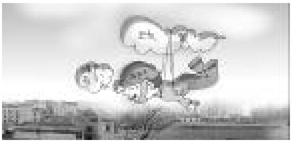
虽然，对于“血汗工厂”存在的违法行为，可以严厉谴责，并可以追究厂方的法律责任。但进一步思考，像一些企业，特别是私营企业存在工人加班白干和休息日被剥夺的问题，目前不在少数，导致这类违法现象的出现，其实都与当地工会或劳动保障部门做“观众”有些关系。按照《劳动法》规定，用人单位由于生产经营需要，经与工会和劳动者协商后才可以延长劳动时间。但是，绝大多数的加班并没有征求工会和劳动者的同意，更不要说协商。而劳动监察部门缺少“硬手”也是导致劳动者权利救济缺失，成为许多劳动者拿不到加班费的重要因素。

然而，一个社会的法制和公权力系统，以及代表公众利益的人，如果对维权无门的劳动者束手无策，使弱者彻底丧失权利救济的现实可能性，那实际上就等于否定了在法律和权力之上，还有更加值得尊崇的人本价值。正如社会学家孙立平先生指出，无论是劳资关系也好，还是其他强弱关系也好，都是镶嵌于国家法律框架和治理结构之中的，因此，法律和政府的作用，会直接影响到特定关系中各方的强弱对比。

从这个意义说，在现代社会中，救济对权利的意义更加重要。而“有权利必有救济”是权利的核心要素。权利体现了人的某种要求，而救济则是这种要求得以实现的手段。评价一个地区的的权利保障状况，不仅要看制度设计和法律从正面赋予公民哪些权利，更要看相关的法律制度中有多少配套的救济途径和落实。特别是，当权利受到侵害的时候，公民只有通过一定救济渠道争取到维权的资源，壮大维权的力量，才能有效制止侵权，制裁侵权者，并获得必要的救助和补偿。

当下，“无任何加班费”问题的大面积存在，其本质是劳动者社会权利和经济权利的贫困。而处于弱势地位的劳动者，其庇护者应该是政府与法律，如果没有法律的护航，政府的依法行政，就会丧失公平与公正，劳动者的权利救济缺失就可能上演为“连续剧”。　沈峰

漫画声音　　王鹏　图



广东
农民工有望落户城里

近日，广东省下发了《关于做好优秀农民工入户城镇工作的意见》，该《意见》是全国第一个推进优秀农民工进城落户的省级专项政策文件，对优秀农民工入户城镇作了全面规定，不久农民工也可以成为珠三角城镇人。

据悉，在实施的过程中，广东还将突出吸纳和稳定技能人才，主要针对农民工的主体是一线的产业工人，以技能人才为主，同时也是为了鼓励农民工积极参加培训，提升技能，有效解决广东技工短缺问题。　王鹏 F

不起诉是一种心灵拯救

5月30日上午，北京昌平检察院正式对四川籍青年张光文涉嫌故意伤害一案作出相对不起诉的处理决定。张光文家乡在此次四川地震的重灾区北川，目前他和姐姐仍未能与家中的父母取得联系。张光文表示会立即回乡寻亲及参与家园重建。

（6月1日《京华时报》）

这样一则新闻，在互联网上引起了颇多非议。很多人都在质疑，法律是法律，救灾是救灾，岂能混为一谈？犯罪嫌疑人触犯了法律，就要依法处置，岂能因其来自灾区就“网开一面”，免于起诉？这有违法律面前人人平等的宪法基本原则。

不错，来自灾区的这名北川籍青年没有超越法律的特权。然而，我们不能忽略了这样一个前提：这不是“徇私枉法”，而是司法人性化的现实体现。在本案中，该北川籍青年的行为主观恶性不深，社会危害性不大，且悔罪之心强烈，加之又来自地震灾区——出于对上述特殊情况的综合考量，检察院本着司法人性化的精神，通过多次协商促成了双方民事赔偿的和解，依法正式对张光文作出相对不起诉的处理决定。在笔者看来，处置是适当的，并无任何不妥。地震灾情，只是司法实施人性化的决定因素之一，但不是唯一的决定性因素。

司法人性化，是现代文明的标志之一，也是现代公民社会维护司法公正，取得司法救赎效能最大化的必由路径。我以为，在一些突发性、特殊性的社会背景下，譬如汶川地震这样的特大公共灾难，是导入司法人性化的最佳契机——理性、适度展开的“特例性司法人性化”，具有更大的正面感召力和社会影响力。就事论事，让这名一时冲动致人轻伤的青年，走出看守所，参与到轰轰烈烈的社会性抗震救灾洪流中，如此的亲情感化和灾难教育，是最有效力的心灵拯救。毕竟，法律的最终目的是拯救人性，而并非消灭人性。只要能进行心灵与行为的双重救赎，特事特办的“不予起诉”同样彰显着法律公平正义的光辉。　陈一舟

专栏记者　邓征宇

重庆女医生
擅自到灾区救灾被医院辞退

新闻：在医院没有批准的情况下，女医生前往四川灾区做医护志愿者，回来后被单位通知办理离职手续。6月2日，女医生娄继英表示，她将在与律师协商后，提起劳动仲裁。

娄继英原来是重庆市某医院住院部的助理医师。汶川特大地震发生后，她主动请缨到灾区去服务，但一直没得到领导批准。5月19日，她毅然与另外3名得到批准的同事及其他志愿者奔赴四川什邡灾区。在接下来的3天里，懂得外科包扎和缝合的她，与同事一起帮助受伤群众。然而，当她回到重庆后，却被医院告之，由于她连续旷工3日，医院为严肃劳动纪律，决定对其按自动离职处理。（6月3日《重庆晚报》）

点评：为灾区群众服务的想法是值得肯定的，但她没有经过单位批准而擅自离岗，这个行为却是不正确的。

辽宁农民工
养老保险关系可异地转移

新闻：5月15日，辽宁省巩固和完善城镇社会养老保险体系专项行动新闻发布会给在辽打工的200多万农民工带来喜讯：养老保险关系可在省内异地转移。这条规定是辽宁省劳动和社会保障厅、省财政厅和省地税局3家联合制定出台的《关于扩大基本养老保险覆盖范围，增加基金收入，切实解决困难群体参保的若干通知》中的一项内容。

此次出台的《通知》明确规定：在城镇企业就业的外埠人员，在其就业地参加企业职工基本养老保险社会统筹，符合退休条件的，按规定享受基本养老保险待遇。达到法定退休年龄前，到异地就业的，按规定转移基本养老保险关系；已参保人员（含农民工）在省内异地就业的，按规定转移接续基本养老保险关系，再就业地不得以户籍不在本地、年龄偏大、缴费年限短等理由拒绝接收；农民工取得城镇私营、个体工商营业执照，或与城镇街道、社区签订劳务、服务等临时性协议的，可按城镇个体工商户从业人员、自由职业人员参保或接续基本养老保险关系。（6月2日《工人日报》）

点评：基本养老保险关系转移不畅是一个困扰农民工参保积极性多年的问题，辽宁基本养老保险在政策上迈出了一大步。

云南拖欠农民工工资
将罚50%以上赔偿金

新闻：从6月1日起，《云南省农民工权益保障办法》（以下称《办法》）将正式实施。《办法》明确，加大对拖欠农民工工资的处罚力度：逾期不支付工资的用人单位，按应付金额50%以上至一倍的标准向农民工加付赔偿金。有关方面介绍，云南是继山西、河南、江苏、四川之后第五个出台有关农民工权益保障办法的省份。（6月2日《工人日报》）

点评：防止层层转包出现底层包工逃付工资的一个好办法。